



**KLAGANDE**

Yasin Ahmad Jasem, 19620819

Ombud och offentligt biträde: Advokat Jan-Anders Hybelius  
Advokatfirman Jan-Anders Hybelius  
Skansgatan 8  
211 32 Malmö

**MOTPART**

Migrationsverket  
Förvaltningsprocessenheten i Malmö  
Box 3081  
200 22 Malmö

**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Migrationsverkets beslut den 18 december 2008, dnr 10-903431, bilaga 1.

**SAKEN**

Uppehållstillstånd

---

**DOMSLUT**

1. Med ändring av Migrationsverkets beslut beviljar Migrationsdomstolen Yasin Ahmad Jasem permanent uppehållstillstånd.
2. Migrationsdomstolen upphäver beslutet om utvisning.
3. Ersättning enligt lagen om offentligt biträde ska betalas till Jan-Anders Hybelius med 10 581 kr, varav 2 116 kr avser mervärdesskatt.

---

Det ankommer på Migrationsverket att utfärda bevis om tillståndet och i övrigt vidta de åtgärder denna dom föranleder.

**YRKANDEN M. M.**

Yasin Ahmad Jasem yrkar att han ska beviljas uppehålls- och arbetstillstånd, flyktingförklaring och resedokument. Som grund för överklagandet har Yasin Ahmad Jasem, utöver vad som framkommit av Migrationsverkets beslut, anfört bl.a. följande. Han kunde inte lämna Irak tidigare än vad han gjorde på grund av att han inte hade något pass. Hans svärfar dödades i juli 2007. Hans chef, tillika svåger, dödades i maj 2007. Dennes två brorsöner dödades också. Även hans bror dödades. Hotbilden mot honom är i högsta grad en realitet. Hans svärfar dödades eftersom man var ute efter honom. Hans hustru och barn bodde hos hans svärfar.

De som arbetat i Saddam Husseins underrättelsetjänst eller säkerhetstjänst erbjöds möjlighet att söka arbete på nytt efter dennes fall. När hans bror gjorde detta blev han gripen och dödad. En kollega till honom, som nekades uppehållstillstånd i Sverige, åkte tillbaka till Irak i augusti 2008 där han greps omedelbart. Familjen vet än i dag ingenting om dennes öde. Han arbetade som vakt åt Saddam Husseins son, Qusaj (som senare blev dödad) under åren 1991-1995. Därefter återvände han till sitt gamla arbete. Specialstyrkan, till vilken han tillhörde, arbetade i hemlighet med att infiltrera befolkningen. Detta förhållande känner många i Bagdad till. Han bodde tillsammans med sin familj i ett särskilt område avsett för säkerhetsfolk (Al Aqwa) i Bagdad. Han är helt säker på att han kommer att dödas om han tvingas återvända till Irak. Det finns ingen möjlighet för honom eller hans familj att gömma sig.

De som arbetade i Saddam Husseins säkerhetstjänst är fortfarande eftersökta. Hans position motsvarade majors grad inom militären. Hans ställning var alltså på officers nivå. Hans lön motsvarade vad en enhetschef hade inom säkerhetstjänsten.

Migrationsverket bestrider bifall till överklagandet.

## DOMSKÄL

### *Bestämmelser*

Tillämpliga bestämmelser framgår av Migrationsverkets beslut.

### *Identitet och hemvist*

Migrationsdomstolen instämmer i Migrationsverkets bedömning att Yasin Ahmad Jasem gjort sin identitet och hemvist sannolik. Hans skyddsbehov ska därför prövas mot Irak.

Den allmänna situationen i Irak är inte sådan att den grundar rätt till uppehållstillstånd. En individuell bedömning av Yasin Ahmad Jasems skyddsbehov får därför göras.

### *Skyddsskäl*

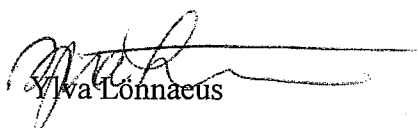
Inledningsvis, mot bakgrund av vad som framkommit i målet, delar migrationsdomstolen Migrationsverkets bedömning att Yasin Ahmad Jasem inte gjort sannolikt att han löper risk att utsättas för sådan förföljelse som avses i 4 kap. 1 § utlänningslagen. Han kan därmed inte anses vara flykting. Flyktingförklaring och resedokument kan därför inte heller beviljas.

I målet är ostridigt att Yasin Ahmad Jasem har arbetat för säkerhetstjänsten under Saddam Husseins regim. Yasin Ahmad Jasem har uppgett att han arbetade inom det särskilda säkerhetsväsendet mellan åren 1982-2003. Migrationsverket har anfört att hans position inom säkerhetsväsendet var låg. Yasin Ahmad Jasem har anfört att han hade en befattning på mellannivå. Oavsett vilken position Yasin Ahmad Jasem hade, måste det antas att hans anställning inom säkerhetstjänsten varit allmänt känd. Detta mot bakgrund av den långa tid han arbetade inom säkerhetstjänsten, att han bodde till-

sammans med sin familj i ett område avsett för säkerhetsfolk och de arbetsuppgifter han hade, bl.a. som vakt åt Saddam Husseins son. De övergrepp som Yasin Ahmad Jasem berättat om, att han misshandlats i sitt hem samt att han kidnappats och frihetsberövats under sex dagar, får anses som kopplade till hotbilden mot honom. De förklaringar Yasin Ahmad Jasem lämnat till att han kunde vistas i hemlandet en tid innan han flydde, d.v.s. att han hållit sig gömd och flyttat runt för att inte bli igenkänd, framstår som rimliga.

Med hänsyn till vad Yasin Ahmad Jasem utsatts för i Irak, vad som framkommit om hans kollegor och om riskerna för personer i hans situation finner migrationsdomstolen att han har gjort sannolikt att hans fruktan för att vid ett återvändande till Irak utsättas för allvarliga övergrepp mot vilka han inte kan få myndigheternas skydd är välgrundad. Det har inte heller visats att det föreligger ett rimligt internt flyktalternativ i hans fall. Yasin Ahmad Jasem ska därför beviljas uppehållstillstånd som skyddsbehövande i övrigt enligt 4 kap. 2 § första stycket 2 utlänningslagen.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 2 (DV 3110)

  
Yvonne Lönnæus

I avgörandet har även nämndemännen Marie Hammar, Hassaan EL-Hinidy och Herje Granberg deltagit.

Ahmad Jasem Yasin  
Ågatan 8b Läg.13  
360 70 Åseda

## Ärende om uppehållstillstånd m.m.

### Sökande

Ahmad Jasem, Yasin, född 620819, man, medborgare i Irak

Adress: Ågatan 8b Läg.13, 360 70 Åseda  
Språk: Arabiska

### Offentligt biträde

Hybelius, Jan-Anders, Advokatfirman Jan-Anders Hybelius, Malmö

### Beslut

Migrationsverket beslutar att

- avslå din ansökan om uppehålls- och arbetstillstånd
- avslå din ansökan om flyktningförklaring och resedokument
- utvisa dig, med stöd av 8 kap. 7 § utlänningslagen (2005:716)
- utvisningen ska verkställas genom att du reser till Irak, om du inte visar att något annat land kan ta emot dig
- bevilja det offentliga biträdet Jan Anders Hybelius 16 719 kronor i ersättning, varav 11 350 kronor för arbete, 497 kronor för tidsspillan och 1 529 kronor för utlägg (moms ingår med 3 343 kronor)
- från denna ersättning avräkna 9 342 kronor som Jan Anders Hybelius fått i förskott
- betala ut resterande belopp 7 377 kronor, varav 1 475 kronor är moms.

Staten står för ersättningen till Jan Anders Hybelius och den betalas ut av Migrationsverket.

## **Ansökan m.m.**

Du yrkar att du ska beviljas uppehålls- och arbetstillstånd, flyktingförklaring och resedokument.

Som grund för din ansökan åberopar du i huvudsak att din fruktan, för att utsättas för allvarliga övergrepp på grund av de våra motsättningar som råder i Irak, är välgrundad då du har blivit kidnappad och misshandlad eftersom du arbetade inom den speciella säkerhetstjänsten i den gamla regimen i Irak.

Du har till stöd för din ansökan bland annat ingett lagfartsbevis på mark du ägde i Irak, läkarintyg angående misshandel, kopior av foton från ditt arbete inom den speciella säkerhetstjänsten samt kopia av polisanmälan.

## **Skälen för beslutet**

### **Identitet och hemvist**

Migrationsverket har vid sin prövning att först ta ställning till om den sökande gjort sin identitet och sitt uppgivna medborgarskap eller hemland sannolikt.

Du har till styrkande av din identitet lämnat in identitetskort, militärbok samt gammalt medborgarskapsbevis.

Migrationsverket bedömer att du har gjort din identitet sannolikt genom de handlingar du lämnat in. Då du är hemmahörande i Irak, ska ditt skyddsbehov prövas mot förhållandena i detta land.

### **Rättsregler m.m. rörande skyddsbehov**

Av 4 kap. 1 § utlänningslagen framgår att med flykting avses en utlänning som befinner sig utanför det land som utlänningen är medborgare i, därför att han eller hon känner välgrundad fruktan för förföljelse på grund av ras, nationalitet, religiös eller politisk uppfattning, eller på grund av kön, sexuell läggning eller annan tillhörighet till en viss samhällsgrupp, och inte kan, eller på grund av sin fruktan inte vill, begagna sig av detta lands skydd. Detta gäller oberoende av om det är landets myndigheter som är ansvariga för att utlänningen utsatts för förföljelse eller om dessa inte kan antas erbjuda trygghet mot förföljelse från enskilda.

Av 4 kap. 2 § samma lag framgår att med skyddsbehövande i övrigt avses en utlänning som i andra fall än som avses i 1 § befinner sig utanför det land som utlänningen är medborgare i, därför att han eller hon (1) känner välgrundad fruktan för att straffas med döden eller att utsättas för kroppsstraff, tortyr eller annan omänsklig eller förnedrande behandling eller

bestraffning, (2) behöver skydd på grund av yttre eller inre väpnad konflikt eller på grund av andra svåra motsättningar i hemlandet känner välgrundad fruktan att utsättas för allvarliga övergrepp, eller (3) inte kan återvända till sitt hemland på grund av en miljökatastrof.

Flyktingar och skyddsbehövande i övrigt som befinner sig i Sverige har enligt 5 kap. 1 § utlänningslagen rätt till uppehållstillstånd.

När Migrationsverket prövar en ansökan krävs det att två olika förutsättningar är uppfyllda för att uppehållstillstånd ska kunna beviljas. Den ena förutsättningen är att de skäl som den sökande åberopar är tillräckliga för att kriterierna för skydd ska vara uppfyllda. Den andra förutsättningen är att den sökande gör sin asylberättelse sannolik och trovärdig (prop. 1996/97:25 s 98). Den sökande kan göra sin berättelse sannolik antingen genom inlämnad skriftlig bevisning eller genom att han eller hon bedöms vara trovärdig och därför tillerkänns tvivelsmålets fördel (benefit of the doubt). En sökandes berättelse bör godtas om den är sammanhängande, detaljerad och inte är inbördes motstridig, samt överensstämmer med aktuell landinformation.

### Uppgivna skyddsskäl

Som skäl för din ansökan har du åberopat i huvudsak följande. Du är sunnimuslim från Bagdad i Irak. Under den gamla regimen i Irak arbetade du inom det särskilda säkerhetsväsendet. Det särskilda säkerhetsväsendet arbetade med att skydda Saddam Hussein och hans familj samt skydda rikets säkerhet. Du arbetade med att bevaka personer som var misstänkta. Du arbetade mest med bevakning på avstånd men du grep personen du bevakade om det var nödvändigt. Du arbetade inte med förhör utan det var en annan sektion som vara ansvariga för att förhöra misstänkta. Du hade en låg position inom det särskilda säkerhetsväsendet. Du var vanlig medlem av Baath-partiet. I januari 2007 greps din bror som arbetat inom underrättelsetjänsten av uniformerade män. Kort därefter dödades han. Hans lik hittades runt den 10 februari 2007. Den 4 mars 2007 bröt sig cirka sju personer in i din och familjens bostad och misshandlade dig och din hustru. Du vet inte vem förövarna var eller om de tillhörde någon särskild milis. De sa att de kommer att döda er eftersom ni är anhängare till Saddam. Du kidnappades och fördes till en för dig okänd plats där du var fången i cirka sex dagar. Du misshandlades och uppmanades att berätta om dina tidigare arbetskamrater. De sa att du skulle skickas till någon som skulle få dig att tala. Du tvingades in i bagageutrymmet på bilen. Bilen med dig i bagageutrymmet stoppades i en vägspärr som bemannades av amerikaner och irakier. Du lyckades påkalla uppmärksamhet genom att sparka och skrika. De som kidnappade dig sa att du inte var kidnappad utan gripen eftersom du var efterlyst av polisstationen i Al Dora. Du fördes till polisstationen och förhördes där. Amerikanerna följde med till polisstationen. Eftersom du inte förekom på listan över efterlysta personer släpptes du fri. De som kidnappat dig anhölls. Personalen på polisstationen

skrev ut en polisrapport men du fick aldrig polisrapporten från detta förhör. Efter att du blivit frisläppt vågade du inte bo i din familjs bostad. Du höll dig gömd och flyttade runt i Irak. Det dröjde innan du kunde fly eftersom du försökte skaffa ett pass. Någon ordnade ett S-pass till dig. Du, din hustru och dina barn flydde till Syrien i oktober 2007. Du ankom till Sverige den 27 november 2007 och sökte asyl den 28 november 2007.

### **Bedömning av flyktingskap och skyddsbehov i övrigt**

Den allmänna situationen i Irak är enligt Migrationsverkets mening inte sådan att den är skyddsgrundande i sig. En individuell prövning av ditt skyddsbehov ska därför göras.

Någon inre väpnad konflikt i utlänningslagens mening anses inte råda i någon del av Irak (se Migrationsöverdomstolens dom den 26 februari 2007, MIG 2007:9, vilken äger fortsatt giltighet).

Säkerhetsläget i centrala och södra Irak har med undantag av mars och april månad 2008 fortsatt att förbättras. Det sekteristiska våldet har, med undantag av nya attacker mot kristna i Mosul, nästintill upphört. Mellan juli och september 2008 dödades kanske 30 personer i sekteristiskt våld i Bagdad. Samma period 2007 uppgick dödsoffren till fler än 1200 och bara i december 2006 var siffran 1600. Inga stridigheter mellan sunni och shia har rapporterats i år. Al Qaida Iraq är kraftigt försvagat i Bagdad och under stark press i de delar av landet, där de tidigare kunnat verka tämligen ostörda. Våldet ökade under mars och april, men får i huvudsak tillskrivas den irakiska militärens aktioner mot främst Mehdimilisen i Basra och Sadr City, som nu patrulleras av irakiska armén. De flesta stadsdelar i Bagdad är nu huvudsakligen under kontroll av militär och någorlunda förskonade från våld, även om det gör sig påmind från tid till annan och varit mer frekvent på senare tid. Icke desto mindre har folk i Bagdad under längre perioder 2008 kunnat leva ett liv som svagt påminner om vanligt vardagsliv. Antalet civila dödsoffer är nere på fyraårslägsta. I oktober 2008 var dödstalen de lägsta sedan maj 2004.

Bagdad har gått från att vara en relativt lugn stad / provins till eskalering av våldet under Ramadan i september och antalet våldsdåd har inte minskat under oktober. Kidnappningar och vägbomber har blivit vanligare, men säkerhetssituationen är avgjort bättre än i våras och för ett år sedan (Promemoria 2008-11-20 uppdatering av utvecklingen i Irak sedan 2008-03-05 LIFOS 19769).

Migrationsverkets generaldirektör har den 5 juli 2007 i vägledande beslut fastslagit att sådana svåra motsättningar som avses i 4 kap. 2 § första stycket 2 utlänningslagen ska anses råda i Bagdad. Trots det på senare tid något förbättrade säkerhetsläget måste dock sådana svåra motsättningar som avses i nämnda lagrum fortfarande anses råda i Bagdad.

Migrationsverket finner att du med inlämnade dokument samt din egen redogörelse har gjort sannolikt att du arbetade inom det särskilda säkerhetsväsendet under den gamla regimen i Irak. Migrationsverket finner dock inte att du har gjort sannolikt att det finns en aktuell individuell hotbild mot dig enbart eftersom du arbetade inom det särskilda säkerhetsväsendet. Vid bedömningen har Migrationsverket tagit hänsyn till att du själv uppgav att du hade en låg position inom det speciella säkerhetsväsendet. Mot bakgrund av den tid som passerat sedan kidnappningen samt att du därefter kunnat stanna kvar i Irak flera månader utan att utsättas för något bedömer Migrationsverket att du inte har gjort sannolikt att det finns någon aktuell individuell hotbild mot dig från kidnapparna. Migrationsverket bedömer vidare att du inte har gjort sannolikt att det finns en hotbild mot dig med anledning av att din bror greps och sedan dödades. Du har inte heller gjort sannolikt att du från annat håll skulle utsättas för skyddsgrundande behandling vid ett återvändande till Irak.

Mot bakgrund av det ovan anförda bedömer Migrationsverket att du inte har gjort sannolikt att du vid ett återvändande till Irak löper en konkret och individuell risk att utsättas för sådan förföljelse som avses i 4 kap. 1 § utlänningslagen, dödsstraff eller sådan behandling eller bestraffning som avses i 4 kap. 2 § första stycket 1 samma lag eller sådana allvarliga övergrepp som avses i 4 kap. 2 § första stycket 2 samma lag. Som ovan anförts anser inte Migrationsverket att det i Irak råder någon sådan inre väpnad konflikt som avses i 4 kap. 2 § första stycket 2 utlänningslagen. Du kan därmed inte beviljas uppehållstillstånd som flykting eller som skyddsbehövande i övrigt.

### **Flyktingförklaring och resedokument**

Av 4 kap. 3 § utlänningslagen framgår att, om en flykting begär det, antingen i samband med att uppehållstillstånd beviljas eller därefter, ska förklaras att utlänningen är flykting (flyktingförklaring). Av 4 kap. 4 § samma lag framgår att för en flykting får utfärdas en särskild passhandling för resor utanför Sverige (resedokument).

Då Migrationsverket bedömt att du inte är flykting avslår verket din ansökan om flyktingförklaring och resedokument.

### **Synnerligen ömmande omständigheter**

Av 5 kap. 6 § utlänningslagen framgår att, om uppehållstillstånd inte kan ges på annan grund, tillstånd får beviljas en utlännings om det vid en samlad bedömning av utlänningsens situation föreligger sådana synnerligen ömmande omständigheter att han eller hon bör tillåtas stanna i Sverige. Vid bedömningen ska särskilt beaktas utlänningsens hälsotillstånd, anpassning till Sverige och situation i hemlandet. Barn får beviljas uppehållstillstånd enligt denna paragraf även om de omständigheter som kommer fram inte har

samma allvar och tyngd som krävs för att tillstånd ska beviljas vuxna personer.

Enligt förarbetena (prop. 2004/05:170 s. 185) till detta lagrum ska det vara fråga om situationer som inte omfattas av någon av huvudgrunderna för uppehållstillstånd. Regeringen har också uttalat att begreppet synnerligen ömmande omständigheter ska markera att det rör sig om en undantagsbestämmelse.

Migrationsverket bedömer att det inte framkommit några sådana omständigheter i ärendet som är att anse som synnerligen ömmande. Upphållstillstånd kan därmed inte beviljas på denna grund.

### Utvisning

Migrationsverket bedömer att det inte heller i övrigt finns grund att bevilja dig uppehålls- eller arbetstillstånd. Mot bakgrund härav avslår Migrationsverket din ansökan och utvisar dig från Sverige med stöd av 8 kap. 7 § utlänningslagen.


### Verkställighet

En utlänning som meddelats ett avvisnings- eller utvisningsbeslut förväntas följa det och lämna landet frivilligt. Det är för närvarande möjligt att resa till Irak. Några generella verkställighetshinder till Irak föreligger således inte.

### Överklagande

Information om hur man kan överklaga finns på beslutets sista sida.

  
Linda Norling  
Beslutsfattare

  
Caroline Allander  
Föredragande

**Underskrivet original förvaras hos Migrationsverket.**

### Kopia till

Hybelius Jan-Anders  
Mottagningsenheten i Uppvidinge